

Số: 3359 /VKSTC-V14

Hà Nội, ngày 11 tháng 7 năm 2025

V/v trả lời kiến nghị của cử tri tỉnh
Lạng Sơn gửi tới Quốc hội trước kỳ
họp thứ 9, Quốc hội khóa XV

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn

Viện kiểm sát nhân dân tối cao nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Lạng Sơn do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 602/UBDNGS15 ngày 21/5/2025, Viện kiểm sát nhân dân tối cao trả lời như sau:

1. Kiến nghị số 4: Đề nghị nghiên cứu trình Quốc hội sửa đổi Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2021, năm 2024) (sau đây viết tắt là BLTTHS), theo hướng bổ sung việc kiểm sát đối với công tác tiếp nhận, xử lý tin báo tội phạm của Công an cấp xã. Lý do như sau: tại Điều 1 Luật số 02/2021/QH15 ngày 12/11/2021 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS số 101/2015/QH13, theo đó sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 146 BLTTHS năm 2015 quy định như sau: “3. Công an xã, phường, thị trấn, Đoàn Công an có trách nhiệm tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm, lập biên bản tiếp nhận, tiến hành kiểm tra, xác minh sơ bộ và chuyển ngay tố giác, tin báo về tội phạm kèm theo tài liệu, đồ vật có liên quan cho Cơ quan điều tra có thẩm quyền”. Theo đó, Công an cấp xã có chức năng tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm. Do vậy để đảm bảo thực hiện chức năng kiểm sát theo quy định của pháp luật về việc tiếp nhận, giải quyết tin báo tội phạm của Công an cấp xã, việc bổ sung quy định về kiểm sát đối với công tác tiếp nhận, xử lý tin báo tội phạm của Công an cấp xã là cần thiết.

Trả lời:

Hiện nay, Luật số 99/2025/QH15 ngày 27/06/2025 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự đã được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV, có hiệu lực từ ngày 01/7/2025, trong đó đã bổ sung thẩm quyền của Điều tra viên trung cấp, Điều tra viên cao cấp là Trưởng Công an cấp xã hoặc Phó Trưởng Công an cấp xã được Thủ trưởng Cơ quan điều tra cấp tỉnh phân công tiến hành hoạt động khởi tố, điều tra vụ án về tội ít nghiêm trọng, tội nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn cấp xã có nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại khoản 1 Điều 37, các điểm a, c khoản 1 và khoản 2 Điều 36 của Bộ luật Tố tụng hình sự, trừ quyết định áp dụng, thay đổi, hủy bỏ biện pháp điều tra tố tụng đặc biệt (tại các điều 36, 37, 110, 113, 485). Tức là chức danh nêu trên của Công an xã được tiến hành thụ lý, giải quyết đối với nguồn tin về tội phạm, khởi

tố, điều tra vụ án hình sự về tội phạm ít nghiêm trọng, nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn cấp xã theo phân công của Thủ trưởng Cơ quan điều tra Công an cấp tỉnh. Ngoài ra, BLTTHS (Điều 20¹) và các văn bản: Thông tư liên tịch số 04/2025/TTLT-BCA-VKSNDTC-TANDTC ngày 27/6/2025 quy định về phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong hoạt động tố tụng hình sự, quản lý, thi hành tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự (điểm a khoản 2 Điều 7²), Thông tư số 02/2025/TT-VKSTC ngày 30/6/2025 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định thẩm quyền của Viện kiểm sát nhân dân các cấp trong thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong giải quyết vụ việc, vụ án hình sự (điểm b khoản 1 Điều 10³) và Thông tư số 03/2025/TT-VKSTC ngày 30/6/2025 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định về việc tiếp nhận nhiệm vụ, thực hiện thẩm quyền của Viện kiểm sát nhân dân các cấp (khoản 1 Điều 6⁴) đã có quy định chi tiết về nhiệm vụ thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, phân loại, xử lý nguồn tin về tội phạm của Công an cấp xã, Đồn Công an. Do vậy, hiện nay đã bảo đảm đầy đủ các quy định của pháp luật về thẩm quyền của Viện kiểm sát nhân dân khu vực trong việc thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, phân loại, xử lý tin báo tội phạm của Công an cấp xã bảo đảm phù hợp, đáp ứng yêu cầu của cử tri. Thời gian tới, khi có yêu cầu, Viện kiểm sát nhân dân tối cao sẽ nghiên cứu, bổ sung các thẩm quyền này vào Bộ luật Tố tụng hình sự.

2. Kiến nghị số 5:

Đối với các quy định của BLTTHS về các hoạt động kiểm tra, xác minh, đề nghị bổ sung quy định việc Cơ quan điều tra có quyền thực hiện các hoạt động nhận dạng, đối chất, nhận biết giọng nói khi tiến hành kiểm tra, xác minh về nguồn tin, làm cơ sở, căn cứ cho việc giải quyết.

Đối với quy định tại khoản 5 Điều 88 BLTTHS, đề nghị nghiên cứu trình Quốc hội bổ sung quy định theo hướng như sau: trong giai đoạn giải quyết nguồn tin, Cơ quan điều tra có trách nhiệm chuyển tài liệu cho Viện kiểm sát và Viện kiểm sát đóng dấu bút lục để tiến hành kiểm sát các tài liệu theo quy định.

¹ Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định thẩm quyền của Viện kiểm sát nhân dân mỗi cấp trong thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong tố tụng hình sự theo quy định của Bộ luật này.

² Viện kiểm sát nhân dân khu vực có thẩm quyền thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, phân loại, xử lý nguồn tin về tội phạm của Công an cấp xã, Đồn Công an; việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Điều tra viên là Trưởng Công an cấp xã theo Điều 37 Bộ luật Tố tụng hình sự và hoạt động thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Điều tra viên, Cán bộ điều tra thuộc Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp tỉnh bố trí tại Công an cấp xã.

³ Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, phân loại, xử lý nguồn tin về tội phạm của Công an cấp xã, Đồn Công an, việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Điều tra viên là Trưởng Công an cấp xã hoặc Phó Trưởng Công an cấp xã theo Điều 37 Bộ luật Tố tụng hình sự và hoạt động thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Điều tra viên, Cán bộ điều tra thuộc Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp tỉnh bố trí tại Công an cấp xã.

⁴ Thực hành quyền công tố và kiểm sát việc giải quyết vụ việc, vụ án hình sự theo quy định tại các điều 10, 11 và 12 Thông tư số 02/2025/TT-VKSTC.

Trả lời:

Thực hiện Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 ngày 05/11/2021 của Ủy ban thường vụ Quốc hội triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, Viện kiểm sát nhân dân tối cao đã xây dựng Báo cáo nghiên cứu, rà soát quy định BLTTHS, trong đó đã tổng hợp các kiến nghị này của cử tri và đề xuất sửa đổi, bổ sung BLTTHS trong Báo cáo. Tuy nhiên, các vấn đề nêu trên không thuộc phạm vi sửa đổi, bổ sung BLTTHS vừa qua. Do đó, Viện kiểm sát nhân dân tối cao sẽ tiếp tục phối hợp với cơ quan nghiên cứu, bổ sung khi có yêu cầu sửa đổi toàn diện BLTTHS.

3. Kiến nghị số 8: *Kiến nghị trình Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 148 BLTTHS về việc tạm đình chỉ việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đối với các trường hợp sau:*

(1) Người bị tố giác vắng mặt tại địa phương nơi cư trú, không xác định được đang ở đâu, hết thời hạn kiểm tra, xác minh chưa có đủ căn cứ để ra quyết định khởi tố vụ án hình sự hoặc ra quyết định không khởi tố vụ án hình sự;

Trả lời:

Trong giai đoạn giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng phải tiến hành các biện pháp kiểm tra, xác minh, trong đó có quyền tiến hành các hoạt động: (1) thu thập thông tin, tài liệu, đồ vật từ cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để kiểm tra, xác minh nguồn tin; (2) khám nghiệm hiện trường; (3) khám nghiệm tử thi; (4) trưng cầu giám định, yêu cầu định giá tài sản (khoản 3 Điều 147 BLTTHS). Nếu đủ căn cứ thì khởi tố vụ án hình sự, nếu không đủ căn cứ thì quyết định không khởi tố vụ án hình sự. Việc tạm đình chỉ việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố chỉ cần thiết trong các trường hợp: (1) đã trưng cầu giám định, yêu cầu định giá tài sản, yêu cầu nước ngoài tương trợ tư pháp nhưng chưa có kết quả; (2) đã yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân cung cấp tài liệu, đồ vật quan trọng có ý nghĩa quyết định đối với việc khởi tố hoặc không khởi tố vụ án nhưng chưa có kết quả; (3) không thể kết thúc việc kiểm tra, xác minh để quyết định khởi tố hoặc không khởi tố vụ án vì lý do bất khả kháng do thiên tai, dịch bệnh (khoản 1 Điều 148 BLTTHS). Quy định như vậy là phù hợp trong giai đoạn giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố. Trường hợp người bị tố giác vắng mặt mà vẫn có đủ căn cứ khởi tố vụ án thì vẫn phải khởi tố vụ án để điều tra.

(2) Người bị hại điều trị vết thương chưa khỏi không có căn cứ để ra quyết định trưng cầu giám định tỷ lệ tổn thương cơ thể, hết thời hạn kiểm tra, xác minh chưa đủ căn cứ để ra quyết định khởi tố vụ án hình sự hoặc ra quyết định không khởi tố vụ án hình sự.

Trả lời:

Việc ra quyết định trưng cầu giám định tỷ lệ tổn thương cơ thể không phụ thuộc vào việc người bị hại điều trị vết thương. Ngày 15/01/2025, liên ngành trung ương đã ban hành Thông tư liên tịch số 01/2025/TTLT-BCA-BQP-BTP-BNN&PTNT-BTC-VKSNDTC-TANDTC ngày 15/01/2025 quy định quan hệ phối hợp trong hoạt động giám định tư pháp trong tố tụng hình sự, theo đó tại điểm c khoản 1 Điều 7 đã có quy định: “*Trường hợp người bị hại từ chối việc giám định mà không vì lý do bất khả kháng hoặc không do trở ngại khách quan thì thực hiện việc dẫn giải theo quy định tại Điều 127 BLTTHS. Trường hợp không thực hiện được việc dẫn giải người bị hại để thực hiện giám định trong các vụ án, vụ việc bị xâm hại tình dục, bạo lực gia đình, ngược đãi trẻ em, xâm phạm an toàn giao thông, gây thương tích hoặc gây tổn hại cho sức khỏe của người khác thì thực hiện giám định tại nơi người bị hại đang cư trú hoặc điều trị. Trường hợp không xác định được nơi cư trú của người bị hại, người bị hại đã xuất cảnh không có điều kiện đi lại hoặc không tiến hành giám định được tại nơi người bị hại điều trị thì thực hiện việc giám định trên hồ sơ (nếu đủ điều kiện giám định trên hồ sơ theo quy định về quy trình giám định của Bộ Y tế). Việc tiến hành giám định tại nơi người bị hại đang cư trú, điều trị hoặc giám định trên hồ sơ phải có văn bản thống nhất của các cơ quan tiến hành tố tụng và trao đổi với cá nhân, tổ chức giám định tư pháp trước khi trưng cầu giám định*”. Do đó, các cơ quan tiến hành tố tụng và các cơ quan có thẩm quyền phải áp dụng các biện pháp nêu trên để trưng cầu, tiến hành việc giám định, do vậy, trường hợp mà cử tri kiến nghị thì không cần thiết phải tạm đình chỉ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố.

Trên đây là trả lời của Viện kiểm sát nhân dân tối cao đối với kiến nghị của cử tri, trân trọng kính gửi Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn để trả lời cử tri./.

**KT. VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội (để báo cáo);
- Đ/c Viện trưởng VKSTC (để báo cáo);
- Văn phòng VKSTC (để đăng tải);
- Vụ 12 VKSTC;
- Lưu: VT, V14.

(Đã ký)

Hồ Đức Anh